

FAQ: Ministeriële omzendbrief betreffende de prezones met rechtspersoonlijkheid

Inhoud

<i>Algemene informatie</i>	5
• Zijn de wetswijzigingen van de wet van 15 mei 2007 en 31 december 1963 reeds verschenen?	5
• Zijn de uitvoeringsbesluiten al verschenen?.....	5
• Wanneer is de inwerkingtreding van de wet tot wijziging van de wet van 15 mei 2007 en van de koninklijke besluiten voorzien?.....	6
<i>Coördinator</i>	6
• Moet de functie van coördinator een fulltime betrekking zijn?	6
• De prezonecoördinator is een officier die gedetacheerd wordt en die vervangen moet worden in zijn brandweerkorps. Kan de vervanging gebeuren door een contractuele officier?	7
• Kan een prezone blijven voortwerken met een projectgroep: 1 projectleider en 4 deelprojectleiders?	7
• Moet de betrekking van de coördinator officieel open verklaard worden met aanwervingsvoorwaarden, proeven, ... is er een aanstellingsbesluit nodig?	7
• Een huidige projectleider heeft een diploma van niveau B en is bereid deze job verder uit te voeren. Mag de prezoneraad ineens overgaan tot aanstelling van deze projectleider of moet er een verklaring komen van de leden van de technische commissie dat zij geen kandidaat zijn... ..	7
• Valt een operationeel die geen officier is, automatisch uit de boot ondanks zijn ervaring?	7
• Krijgt een beroepsofficier voorrang op een vrijwillige officier als zij beiden het niveau A hebben? Of is het de prezoneraad die deze beslissing neemt?	7
• De eventueel door de coördinator gepresteerde overuren of door eender welke andere gedetacheerde persoon, kunnen deze terugbetaald worden door de prezone?.....	8
• Is de prezonecoördinator een tijdelijke functie tot 01/01/2014?	8
• Welke is de termijn dat de nieuwe coördinator effectief zijn werkzaamheden dient te starten?8	
• Als een beroepsofficier aangeduid wordt als coördinator ontvangt hij verder zijn loon; wanneer een vrijwilliger wordt aangeduid als coördinator wordt hij dan vergoed op basis van zijn vergoeding als vrijwilliger en 38u/week (tenzij hij deeltijds zou aangesteld worden)?	8
• Gegeven dat er in de regelgeving enkel gesproken wordt over 'detachering' van de coördinator, gaan we er van uit dat enkel de beroepsbrandweerofficieren dienen te worden geraadpleegd. Moeten vrijwillige brandweerofficieren ook worden geraadpleegd i.v.m. hun eventuele kandidaatstelling?	9

• De coördinator is gedetacheerd naar de prezone op basis van de voorziene modelovereenkomst. Hoe zit het met zijn verantwoordelijkheid ten opzichte van het operationeel en administratief beheer van zijn dienst? Kan men hem een tekortkoming verwijten terwijl hij zich in principe voltijds aan de prezone wijdt? Wordt het zo verstaan dat er een volledige delegatie is van het beheer van de dienst naar de vervanger?.....	9
• Wie evalueert het werk van de coördinator? De raad? De voorzitter? Zijn er modaliteiten vastgelegd voor deze evaluatie?	9
Financieel beheerder	9
• Wat als we geen financieel beheerder vinden welke vanuit zijn gemeente gedetacheerd wordt? Mag er een beroep gedaan worden op een financieel beheerder van het OCMW, op een pas gepensioneerde ontvanger, op een ontvanger van de politie of op een gewestelijke ontvanger?	9
• Welke vergoeding mag of moet er toegekend worden aan de financieel beheerder van de zone?	10
• Kan men full-time financieel beheerder van gemeente X zijn en daarbuiten financieel beheerder van de zone?	10
• Welk begrotingssysteem moet de financieel beheerder toepassen?	10
• Moeten wij een vacature uitschrijven voor de financieel beheerder met voorwaarden en proeven? Of volstaat het dat we zelf een financieel beheerder benaderen en verzoeken om de financiën van de zone te beheren?.....	10
• Een gewestelijke ontvanger is financiële beheerder van een gemeente. Waarom kan hij niet werken als ontvanger van de prezone?	10
• Er wordt gesteld dat de prezoneraad, op voorstel van de zonale ontvanger, het begrotingssysteem kiest dat zal worden toegepast in de prezone. In artikel 53 wordt er echter gesproken over jaarrekeningen. Wanneer de prezoneraad ervoor kiest een gewone kasboekhouding te voeren is er echter geen sprake van jaarrekeningen. Is het mogelijk om een gewone kasboekhouding te voeren?.....	10
• Wat de geldelijke aspecten betreft, voorziet de overeenkomst de terugbetaling aan de gemeente van de wedde van de coördinator. Maar op welke basis wordt dit bedrag vastgelegd? Bepaalde officieren hebben immers wachtpremies en het verlies ervan zou een gevoelige daling van hun inkomen tot gevolg hebben. Kan men dit compenseren?.....	11
Ander personeel	11
• Moet er een secretaris worden aangeduid?.....	11
• Hoe moet administratief personeel worden aangeworven?.....	12
• Mogen bestaande wervingsreserves gewoon aangehouden worden voor gebruik prezones of moeten er nieuwe procedures komen?.....	12
• Kan het 'ander personeel' van de prezoneraad vanuit bijvoorbeeld een intercommunale of een politiezone gedetacheerd worden of ter beschikking gesteld worden?	12

- Wordt het ontraden om, naar het voorbeeld van wat eerder gedaan werd in de politiezones, administratieve agenten (CALog) aan te werven onder contractueel statuut (eventueel gesubsidieerd als de gewestelijke administratie de overdracht van GESCO punten aanvaardt van de steden en gemeenten naar de hulpverleningszones) en niet als statutair? 12

Rol van de gouverneur..... 13

- Moet de gouverneur een rol moest spelen in de vergaderingen van de prezoneraad? 13
- Is het administratief toezicht waarvan sprake in de handleiding al van toepassing op de prezones? 13
- In de handleiding betreffende de prezones staat er dat de gouverneur een algemeen specifiek administratief toezicht moet uitoefenen op de beraadslagingen van de prezoneraad. Hoe zien jullie dit ?..... 13

Organen van de prezone..... 14

- De leden van de raad, van rechtswege de burgemeesters van de zone, duiden in hun midden de voorzitter aan. Wie neemt het initiatief om deze eerste vergadering samen te roepen? 14
- Delegatie door Raad aan Voorzitter. Is het is mogelijk om bepaalde beslissingen te delegeren aan de voorzitter van de raad (bijvoorbeeld voor aankopen voor een klein bedrag, ...)? 14
- Op dit ogenblik werken we met een prezonecollege welke de vergaderingen van de prezoneraad voorbereidt. Kan dit verder blijven werken?..... 14
- De begroting wordt opgemaakt door de voorzitter van de raad, is dit wel realistisch? 14
- Mag een burgemeester zich laten vertegenwoordigen door een collega burgemeester, m.a.w. mag een burgemeester een volmacht geven aan een collega burgemeester?..... 15
- Moeten de beslissingen alleen door de zoneraad genomen worden of moeten we ook langs de gemeenteraden? 15
- Hoe zit het met de opgelegde convocatie- en publicatiemodaliteiten, alsook met de termijn van 10 dagen tijdens welke de raadsleden van de prezone moeten beschikken over de begroting voor de zitting? Is dit alles al nodig voor de eerste “samenstellende” raad? 15
- Is er een aanwezigheidsquorum opgelegd aan de prezoneraad om geldig te beraadslagen?... 15
- Wat de werking van de prezoneraad betreft ? Mag iemand van de provincie of namens de gouverneur aanwezig zijn (ook als de provincie niet financieel bijdraagt)? Mogen de overige dienstchefs aanwezig zijn? Met andere woorden, indien anderen dan deze die formeel in de raad zetelen aanwezig zijn, wordt er dan nog rechtsgeldig vergaderd door de prezoneraad? . 16

Financiering..... 16

- Moet er een budget opgesteld worden voor 2013 of volstaat 2012?..... 16
- Dient het budget van 2012 volledig besteed te worden in 2012 of is er een mogelijkheid om een deel van deze som door te schuiven naar 2013?..... 16
- Kan iemand van niveau C, gedetacheerd worden naar de prezone en daar vergoed worden zoals een niveau B? 16

• Indien een vrijwilliger ter beschikking wordt gesteld en hij of zij is momenteel actief in de graad van brandweerman is de verloning dan enkel mogelijk volgens zijn loonschaal of zijn er andere mogelijkheden? Hoe kunnen dan zaken zoals vakantiedagen of fietsvergoeding en eventuele andere voordelen geregeld worden waarvan een beroepsbrandweerman wel geniet?	17
• Waarom is het niet mogelijk een lening aan te gaan?.....	17
• Moet het zonaal organisatieplan ook rekening houden met andere dotaties (bv. gemeentelijke)?.....	17
• Kan me de dotaties van de prezone gebruiken voor de aankoop van een ambulance ?	17
• Moeten de begrotingen van de prezones een bijzondere vorm hebben? Geldt de gewone/buitengewone structuur die geldt voor de gemeentelijke begrotingen? Moet er een nomenclatuur van begrotingsartikelen gerespecteerd worden?	17
• Kunnen bepaalde uitgaven die voorafgaan aan de officiële erkenning van de prezone toegestaan worden wanneer ze een rechtstreeks verband hebben met de voorbereiding van de OPZ (verplaatsingskosten, personeelskosten, ...)?.....	18
• Als een begrotingskrediet overschreden wordt, kan de overschrijding gecompenseerd worden door een ander artikel waarop er nog marge is of moet men overgaan tot een begrotingswijziging?.....	18
• Kan de zone leasing / huurcontracten aangaan?.....	18
Detachering en contracten	18
• In de overeenkomst tussen de prezone, de gemeente en "De heer", in artikel 4, wordt een "gedetailleerde maandelijks staat van verzoek tot terugbetaling". Ik veronderstel timesheets. Kan er niet gewoon meer een schuldvordering ingediend worden op basis van het % van de terbeschikkingstelling voorzien in artikel 1. Moet er overigens niet één enkele schuldvordering ingediend worden op het eind van het jaar?.....	18
• Is de detachering van een provinciale werknemer naar de prezone mogelijk?	19
• Heeft de prezone werkgeversgezag of blijft dit bij de gemeenten?	19
• Kan men de aanwerving overwegen van operationeel personeel met een arbeidsovereenkomst (al dan niet gesubsidieerd)?	19
• Kan men de aanwerving overwegen van operationeel personeel met een arbeidsovereenkomst (al dan niet gesubsidieerd)?	19
Operationeel zonaal organisatieplan	19
• In welke mate moet men bij opmaak van het zonaal organisatieplan gebruik maken van de risicoanalyse zoals aangeleverd door AVD?.....	19
• Is het model van het zonaal organisatieplan verplicht te gebruiken?.....	19
• Moeten de in de omzendbrief gevraagde formulieren nog bezorgd worden als men het sjabloon invult?	19
• Is het voldoende dat het eerste plan de grote lijnen en intenties weergeeft en dat we die dan in loop van 2012 door de zoneraad verder laten verfijnen?	20

• Moet het operationeel plan volledig geënt zijn op de ontwerp Koninklijke besluiten of heeft men de nodige vrijheid om ook andere zaken erin op te nemen?	20
• Wanneer zal het model van het operationeel zonaal organisatieplan beschikbaar zijn?	20
• Zal het federale niveau, in geval van een regularisatie door benoeming, het toezicht aansporen tot een zekere tolerantie hieromtrent of moeten er verplicht openbare oproepen gelanceerd worden met het risico dat de huidige werkingswijzen en organisatie overhoop gehaald worden?	20
Preventie	20
• Is het mogelijk om een compensatie te voorzien voor de gemeente waarvan de preventieadviseur op het grondgebied van een andere gemeente werkt aan dossiers waarvoor er een vergoeding voorzien is ten laste van de aanvrager?	20
• Wanneer worden de opleidingen van de brandpreventieadviseurs georganiseerd?	21
• Wie kan opdrachten geven aan de technicus brandvoorkoming?	21
Andere	21
• Is er nog een rol weggelegd - in welke vorm dan ook - voor een trekkende gemeente in de prezonewerking met beperkte rechtspersoon?	21
• Waarom wordt een syndicaal overleg voorzien op het niveau van de prezone, terwijl deze geen werkgever is?	21
• Via de klankbordgroep van BVV werd opgevangen dat er « good practices » van de verschillende prezones werden verzameld. Kan die info worden doorgezonden aan de coördinatoren?	22
• Kunt u, voor de verzending van de lijst met beraadslagingen naar de FOD Binnenlandse Zaken voor 31 oktober en van andere documenten die later bezorgd moeten worden, de gewenste verzendwijze (brief, e-mail, aangetekende brief, ...) en het exacte adres preciseren waarnaar ze gestuurd moeten worden?	22
• Welke vertegenwoordigers moeten uitgenodigd worden voor het overleg met de vakbonden? En wat moet er juist overlegd/onderhandeld worden met de vakbonden?	22

Algemene informatie

- **Zijn de wetwijzigingen van de wet van 15 mei 2007 en 31 december 1963 reeds verschenen?**

Ja. De wet werd gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad van 13 september 2012.

- **Zijn de uitvoeringsbesluiten al verschenen?**

De ontwerpen van uitvoeringsbesluiten kunt u terugvinden op onze website [klik hier](#)

Deze ontwerpen liggen momenteel ter advies voor aan de Raad van State. Eventuele wijzigingen aan de tekst zijn dus nog mogelijk.

Desgevallend zullen deze wijzigingen raadpleegbaar zijn via onze website.

- **Wanneer is de inwerkingtreding van de wet tot wijziging van de wet van 15 mei 2007 en van de koninklijke besluiten voorzien?**

Zowel:

- de wet van 3 augustus 2012 tot wijziging van de wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid en de wet van 31 december 1963 betreffende de civiele bescherming;
- als de artikelen 24, 25, 28 tot 31, 32, eerste en derde lid, 33 tot 39, 40, eerste en tweede lid, 42, eerste lid, 1° tot 3°, 43 tot 50, 53 tot 54, 63 tot 66, 67, eerste lid, 2°, 3° en 5°, 69, 83 tot 85, 118, 119, 120 tot 124 en 126 van de wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid (voor zover deze bepalingen van toepassing verklaard zijn op de prezone);
- als het koninklijk besluit van 20 september houdende toekenning van een federale dotatie aan de prezones;
- als het koninklijk besluit van 20 september tot wijziging van het koninklijk besluit van 8 november 1967 houdende, voor de vreedstijd, organisatie van de gemeentelijke en gewestelijke brandweerdiensten en coördinatie van de hulpverlening in geval van brand

zijn in werking getreden op 5 oktober 2012.

De Koninklijke besluiten:

- tot vaststelling van de minimale normen van de snelste adequate hulp en van de adequate middelen en
- tot vaststelling van de minimale normen betreffende persoonlijke beschermingsmiddelen en colletieve beschermingsmiddelen

treden in werking 10 dagen na hun bekendmaking in het Belgisch Staatsblad.

Coördinator

- **Moet de functie van coördinator een fulltime betrekking zijn?**

De coördinator van de prezone betreft idealiter een voltijdse detachering. Eventueel kan een deeltijdse detachering, als dat verantwoord is volgens de omstandigheden eigen aan de zone. Het betreft in alle gevallen één enkele persoon. Het verdelen van de functie van coördinator onder verschillende personen is niet toegestaan.

In het geval van voltijdse detachering van een dienstchef van een brandweerdienst, moet een waarnemend dienstchef aangeduid worden.

- **De prezonecoördinator is een officier die gedetacheerd wordt en die vervangen moet worden in zijn brandweerkorps. Kan de vervanging gebeuren door een contractuele officier?**

Dit wordt niet aanvaard, officieren kunnen enkel bevorderd of aangeworven worden conform de regels van het koninklijk besluit van 19 april 1999. De officier kan dus enkel een beroepsofficier of een vrijwillige officier zijn, en niet een contractuele officier.

- **Kan een prezone blijven voortwerken met een projectgroep: 1 projectleider en 4 deelprojectleiders?**

Er kunnen steeds andere mensen gedetacheerd worden om de coördinator te ondersteunen. De coördinator blijft wel de projectleider. Het is hij die alles dient te coördineren en de verantwoordelijkheid heeft voor het eindresultaat.

- **Moet de betrekking van de coördinator officieel open verklaard worden met aanwervingsvoorwaarden, proeven, ... is er een aanstellingsbesluit nodig?**

De coördinator wordt tewerkgesteld door middel van een overeenkomst van detachering tussen de prezone en de gemeente waarvan de coördinator afhangt, niet door middel van een aanstellingsbesluit. De wet voorziet niets voor wat betreft de wijze waarop de detachering tot stand dient te komen. Het spreekt wel voor zich dat er een beslissing van de Raad zal dienen te zijn, en dat deze beslissing, zoals alle beslissingen van openbare besturen, degelijk gemotiveerd zal moeten zijn, zowel materieel als formeel.

Een model van detacheringsovereenkomst kunt u terugvinden op onze website.

- **Een huidige projectleider heeft een diploma van niveau B en is bereid deze job verder uit te voeren. Mag de prezoneraad ineens overgaan tot aanstelling van deze projectleider of moet er een verklaring komen van de leden van de technische commissie dat zij geen kandidaat zijn.**

Het wetsontwerp voorziet een voorrang voor officieren die beschikken over een diploma van niveau A. Het is bijgevolg noodzakelijk om alle officieren met een diploma van niveau A te contacteren (niet alleen de leden van de technische commissie) met de vraag of zij zich kandidaat wensen te stellen voor deze betrekking. Het is wenselijk dat zij hier in dit geval schriftelijk op antwoorden (minstens per email).

- **Valt een operationeel die geen officier is, automatisch uit de boot ondanks zijn ervaring?**

Wanneer geen enkele (vrijwillig of beroeps)officier met een diploma van niveau A zich kandidaat stelt, staat de functie van coördinator open voor alle leden van de brandweer van de prezone, ongeacht hun graad.

- **Krijgt een beroepsofficier voorrang op een vrijwillige officier als zij beiden het niveau A hebben? Of is het de prezoneraad die deze beslissing neemt?**

De prezoneraad zal bij gemotiveerde beslissing een coördinator kiezen uit de ingediende kandidaturen. De enige voorrangregel die geldt is dat in de eerste plaats moet gekozen

worden voor een officier met een diploma van niveau A. Gelet op de werklast, moet de prezone kunnen beschikken over een zeer beschikbare persoon. De verwachte werken binnen de prezone moeten immers de inwerkingstelling van de hulpverleningszones voorbereiden. Deze functie moet bovendien idealiter voltijds worden ingevuld.

- **De eventueel door de coördinator gepresteerde overuren of door eender welke andere gedetacheerde persoon, kunnen deze terugbetaald worden door de prezone?**

De prezone betaalt aan de gemeente de kosten terug van de gedetacheerde persoon zoals overeengekomen in de detacheringsovereenkomst en dus pro rata van de gepresteerde activiteiten door deze persoon ten bate van de prezone, en binnen de limieten van de beschikbare kredieten.

- **Is de prezonecoördinator een tijdelijke functie tot 01/01/2014?**

Sommigen veronderstellen dat deze functie zal toestaan automatisch over te gaan naar de functie van zonecommandant.

Er zal geen automatisch overgang zijn naar de functie van zonecommandant. De functie van zonecommandant is een mandaatsfunctie waarvoor de toegangsvoorwaarden in een afzonderlijk koninklijk besluit zullen worden geregeld. De functie van coördinator van de prezone is inderdaad tijdelijk. Het begin en het einde worden geregeld in de detacheringsovereenkomst.

- **Welke is de termijn dat de nieuwe coördinator effectief zijn werkzaamheden dient te starten?**

Gelet op de termijn van 31/10/2012, is het aangewezen dat de nieuwe coördinator zijn werkzaamheden zo snel mogelijk aanvangt. Uiteindelijk is hij degene die verantwoordelijk is voor het opstellen van het operationeel zonaal organisatieplan. Het al door de coördinator gerealiseerde werk ter voorbereiding van de eerste prezoneraad, kan in rekening gebracht worden van zijn detacheringsovereenkomst.

- **Als een beroepsofficier aangeduid wordt als coördinator ontvangt hij verder zijn loon; wanneer een vrijwilliger wordt aangeduid als coördinator wordt hij dan vergoed op basis van zijn vergoeding als vrijwilliger en 38u/week (tenzij hij deeltijds zou aangesteld worden)?**

Indien een vrijwilliger wordt aangeduid als coördinator, wordt hij vergoed op basis van zijn gepresteerde uren. De prezone zal dus aan de gemeente terugbetalen wat de vrijwilliger gepresteerd heeft als coördinator van de prezone.

- **Gegeven dat er in de regelgeving enkel gesproken wordt over 'detachering' van de coördinator, gaan we er van uit dat enkel de beroepsbrandweerofficieren dienen te worden geraadpleegd. Moeten vrijwillige brandweerofficieren ook worden geraadpleegd i.v.m. hun eventuele kandidaatstelling?**

De wet voorziet een voorrang voor officieren die beschikken over een diploma van niveau A. Er wordt gevraagd om alle officieren met een diploma van niveau A te contacteren met de vraag of zij zich kandidaat wensen te stellen voor deze betrekking, ook de vrijwillige officieren.

- **De coördinator is gedetacheerd naar de prezone op basis van de voorziene modelovereenkomst. Hoe zit het met zijn verantwoordelijkheid ten opzichte van het operationeel en administratief beheer van zijn dienst? Kan men hem een tekortkoming verwijten terwijl hij zich in principe voltijds aan de prezone wijdt? Wordt het zo verstaan dat er een volledige delegatie is van het beheer van de dienst naar de vervanger?**

Wanneer een dienstchef voltijds gedetacheerd wordt naar de prezone, dan is het inderdaad ten sterkste aangeraden dat hij vervangen wordt in zijn dienst. Om misverstanden te vermijden, kan de vervangende dienstchef aangewezen worden als waarnemend dienstchef, voor de duur van de detachering. Het is dan ook duidelijk dat de verantwoordelijkheid van de organisatie van de dienst tijdens deze periode tot de bevoegdheid van de waarnemend dienstchef behoort.

- **Wie evalueert het werk van de coördinator? De raad? De voorzitter? Zijn er modaliteiten vastgelegd voor deze evaluatie?**

Aangezien de coördinator aangewezen is door de prezoneraad, is het aan deze laatste dat de coördinator rekenschap moet afleggen. Als de raad niet tevreden is over het werk van de coördinator, dan moet hij de gevolgen trekken en eventueel de detacheringsovereenkomst ontbinden. De mogelijkheid van een vroegtijdige ontbinding, middels een vooropzeg van een maand, is voorzien door de modelovereenkomst die ter beschikking gesteld wordt op de site van de ADCV.

Financieel beheerder

- **Wat als we geen financieel beheerder vinden welke vanuit zijn gemeente gedetacheerd wordt? Mag er een beroep gedaan worden op een financieel beheerder van het OCMW, op een pas gepensioneerde ontvanger, op een ontvanger van de politie of op een gewestelijke ontvanger?**

Nee, de wet en de omzendbrieven voorzien dat het dient te gaan over een ontvanger of financieel beheerder van een van de gemeenten van de prezone. Een financieel beheerder in de zin van de wet heeft een ruime betekenis, in die zin dat ook rekenplichtigen, boekhouders, of andere financiële medewerkers van de gemeente in aanmerking komen voor deze detachering.

- **Welke vergoeding mag of moet er toegekend worden aan de financieel beheerder van de zone?**

De regelgeving voorziet hierover niets. De beslissing om al dan niet een vergoeding toe te kennen (bv. een forfaitaire onkostenvergoeding) wordt aan de gemeentelijke autonomie overgelaten. Indien beslist wordt een vergoeding toe te kennen, kan dit voorzien worden in de detacheringsovereenkomst.

- **Kan men full-time financieel beheerder van gemeente X zijn en daarbuiten financieel beheerder van de zone?**

Indien de werklast van die aard is dat een combinatie van de twee functies niet mogelijk is, kan de ontvanger of financieel beheerder in zijn vervanging voorzien bij de gemeente à rato van zijn detachering.

- **Welk begrotingssysteem moet de financieel beheerder toepassen?**

De prezoneraad kan kiezen welk begrotingssysteem zal toegepast worden in de prezone, op voorstel van de zonale ontvanger.

- **Moeten wij een vacature uitschrijven voor de financieel beheerder met voorwaarden en proeven? Of volstaat het dat we zelf een financieel beheerder benaderen en verzoeken om de financiën van de zone te beheren?**

De financieel beheerder wordt belast met deze opdracht op basis van een overeenkomst van detachering tussen de prezone en de gemeente waarvan de financieel beheerder afhangt, niet door middel van een aanstellingsbesluit. De wet voorziet niets voor wat betreft de wijze waarop de detachering tot stand dient te komen. Het spreekt wel vanzelf dat er een beslissing van de Raad zal dienen te zijn, en dat deze beslissing, zoals alle beslissingen van openbare besturen, degelijk gemotiveerd zal moeten zijn, zowel materieel als formeel.

Het is bijgevolg noodzakelijk om de verschillende ontvangers of financiële beheerders van de gemeenten van de prezone te contacteren.

Een model van detacheringsovereenkomst kunt u terugvinden op onze website.

- **Een gewestelijke ontvanger is financiële beheerder van een gemeente. Waarom kan hij niet werken als ontvanger van de prezone?**

De wet legt op dat de ontvanger of financieel beheerder gedetacheerd is uit een gemeente van de prezone. Een gewestelijke ontvanger is niet tewerkgesteld door de gemeente, maar door het Gewest, en kan dus niet gedetacheerd worden door deze gemeente.

- **Er wordt gesteld dat de prezoneraad, op voorstel van de zonale ontvanger, het begrotingssysteem kiest dat zal worden toegepast in de prezone. In artikel 53 wordt er echter gesproken over jaarrekeningen. Wanneer de prezoneraad ervoor kiest een gewone kasboekhouding te voeren is er echter**

geen sprake van jaarrekeningen. Is het mogelijk om een gewone kasboekhouding te voeren?

Het klopt dat indien er een gewone kasboekhouding wordt gevoerd er geen sprake is van jaarrekeningen in de gebruikelijke betekenis van het woord, zijnde een verzameling van documenten die een jaarlijks overzicht geven van de financiële situatie. Voorbeelden van deze documenten zijn de balans, de resultatenrekening, een winst- en verliesrekening over het afgelopen jaar, etc. In een gewone kasboekhouding bestaan deze documenten niet.

Niettemin moet, indien de prezoneraad ervoor kiest een gewone kasboekhouding te voeren, ook een jaarrekening worden opgemaakt, in die zin dat een overzicht wordt gegeven van de inkomsten en uitgaven van dat jaar. Het gaat dan om één document waarin een samenvatting wordt gegeven van wat het afgelopen jaar gedaan werd.

- **Wat de geldelijke aspecten betreft, voorziet de overeenkomst de terugbetaling aan de gemeente van de wedde van de coördinator. Maar op welke basis wordt dit bedrag vastgelegd? Bepaalde officieren hebben immers wachtpremies en het verlies ervan zou een gevoelige daling van hun inkomen tot gevolg hebben. Kan men dit compenseren?**

De detacheringsovereenkomst kan een vergoeding voorzien die verbonden is aan de uitoefening van de functie van coördinator.

Ander personeel

- **Moet er een secretaris worden aangeduid?**

De prezoneraad moet een secretaris aanduiden, die belast is met de administratieve taken zoals opgesomd in artikel 49 van de wet:

De secretaris is belast met :

1. het voorbereiden van de vergaderingen van de raad [...];
2. het garanderen van de openbaarheid van bestuur;
3. het bijhouden van de agenda van de vergaderingen van de raad[...];
4. het bezorgen van de beslissingen, de zonale beraadslagingen, alsook van alle nodige stukken voor de uitoefening van het toezicht, aan de bevoegde toezichthoudende overheid;
5. het opstellen van de notulen van de vergaderingen van de raad [...].

De notulen worden ondertekend door de secretaris en de voorzitter.

De notulen vermelden alle besproken onderwerpen, alsook het gevolg dat gegeven werd aan de punten waaromtrent geen beslissing genomen werd.

Deze taak kan uitgevoerd worden door de coördinator, maar dit kan ook door iemand anders gebeuren. De bedoeling is wel dat de organisatie en opvolging van de vergaderingen van de prezoneraad gebeuren door één persoon.

Deze persoon kan ook al het andere secretariaatswerk van de zone doen, doch hiervoor kan ook iemand anders gedetacheerd of ter beschikking gesteld worden om de coördinator bij te staan.

De secretaris wordt geheel of gedeeltelijk gedetacheerd naar de prezone.

- **Hoe moet administratief personeel worden angeworven?**

De gemeente werft aan volgens haar eigen regels, waarna deze persoon gedetacheerd wordt naar of ter beschikking gesteld wordt van de prezone.

Ook personeel dat reeds voor de gemeente werkt kan gedetacheerd worden naar of ter beschikking gesteld worden van de prezone.

Het administratief en geldelijk statuut van de betrokken gemeente en de arbeidsovereenkomst (voor wat de contractuele werknemers betreft) blijven van toepassing.

- **Mogen bestaande wervingsreserves gewoon aangehouden worden voor gebruik prezones of moeten er nieuwe procedures komen?**

Gelet op de korte termijn is het aangewezen gebruik te maken van de bestaande wervingsreserves.

- **Kan het 'ander personeel' van de prezoneraad vanuit bijvoorbeeld een intercommunale of een politiezone gedetacheerd worden of ter beschikking gesteld worden?**

Het nieuwe artikel 221/1, §2, 2°, tweede lid van de wet bepaalt dat andere personen geheel of gedeeltelijk gedetacheerd kunnen worden naar de prezone of ter beschikking gesteld worden van de prezone om de coördinator bij te staan in bijzondere opdrachten [...]

In de wet wordt met name gemeentelijk personeel geïmagineerd, doch voor de personen die gedetacheerd of ter beschikking gesteld zouden worden om de coördinator bij te staan bij specifieke taken, sluit de wet de detachering naar de zone van een persoon die door bv. een intercommunale of een politiezone tewerkgesteld wordt, ook niet uit.

Indien dit niet in strijd is met hun statuut of rechtspositieregeling, en indien de detachering werkelijk een meerwaarde betekent voor de prezone, kan dus personeel gedetacheerd worden vanuit een intercommunale of een politiezone naar de prezone, waarbij de geleverde prestaties terugbetaald worden aan de intercommunale/politiezone.

- **Wordt het ontraden om, naar het voorbeeld van wat eerder gedaan werd in de politiezones, administratieve agenten (CALog) aan te werven onder contractueel statuut (eventueel gesubsidieerd als de gewestelijke administratie de overdracht van GESCO punten aanvaardt van de steden en gemeenten naar de hulpverleningszones) en niet als statutair?**

Ik wil er eerst en vooral aan herinneren dat de prezones noch administratief noch operationeel personeel kunnen aanwerven. De personen die in het kader van de

prezones gaan werken, zijn gedetacheerd of ter beschikking gesteld van de prezones door de gemeenten. Wat de toekomst betreft, zal het administratief personeel effectief aangeworven worden door de hulpverleningszones. Het kan gaan om contractueel of statutair personeel.

De overdracht van het gesubsidieerd contractueel personeel van de gemeenten naar de zone zou een impact kunnen hebben. De reglementering betreffende de GESCO punten is een uitsluitend gewestelijke bevoegdheid. Voor meer informatie hieromtrent, gelieve u te richten tot uw gewest.

Rol van de gouverneur

- **Moet de gouverneur een rol moest spelen in de vergaderingen van de prezoneraad?**

Dit wordt niet voorzien in de wetgeving, de prezones plannen zelf hun vergaderingen. De gouverneur verzekert eerder een algemene ondersteunende rol aan de prezones.

- **Is het administratief toezicht waarvan sprake in de handleiding al van toepassing op de prezones?**

Ja, want de artikelen 120-124 en 126 van de wet van 15 mei 2007 worden in werking gesteld door de wet prezone, gestemd in het parlement.

- **In de handleiding betreffende de prezones staat er dat de gouverneur een algemeen specifiek administratief toezicht moet uitoefenen op de beraadslagingen van de prezoneraad. Hoe zien jullie dit ?**

De beraadslagingen van de prezoneraad en de beslissingen van de voorzitter van deze raad – wanneer hij een bevoegdheid van het college uitoefent – worden onderworpen aan de controle van de provinciegouverneur en van de minister van Binnenlandse Zaken. Het gaat inderdaad om een algemeen specifiek toezicht. De gouverneur kan elke beraadslaging van de raad die indruist tegen de bepalingen van de wet van 15 mei 2007 of van haar uitvoeringsbesluiten, schorsen. De minister van Binnenlandse Zaken kan vervolgens de beraadslaging van de raad nietig verklaren of de schorsing opheffen. De minister van Binnenlandse Zaken kan het dossier ook onmiddellijk aan zich trekken en er definitief over beslissen.

In de praktijk betekent dit dat na elke vergadering van de prezoneraad of na elke beslissing van de voorzitter krachtens artikel 63 van de wet, binnen de twintig dagen na de vergadering een lijst met een beknopte omschrijving van de beraadslagingen van de raad of van de beslissingen van de voorzitter gestuurd wordt naar de gouverneur en de minister.

Binnen de vijftientwintig kalenderdagen volgend op de ontvangst van deze lijst, kan de gouverneur bij een besluit de uitvoering schorsen van een beslissing van de raad of van de voorzitter die indruist tegen de wet van 15 mei 2007 of tegen een van haar uitvoeringsbesluiten.

Voor de volledige procedure wordt verwezen naar de bepalingen van de wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid die van toepassing zijn op het vlak van toezicht, zijnde de artikelen 120-124, en artikel 126.

Enkel het algemeen specifiek toezicht zal van toepassing zijn op de prezones. Het bijzonder specifiek toezicht (goedkeuring van de begroting) zal niet van toepassing zijn op de prezones.

Organen van de prezone

- **De leden van de raad, van rechtswege de burgemeesters van de zone, duiden in hun midden de voorzitter aan. Wie neemt het initiatief om deze eerste vergadering samen te roepen?**

Het is niet erg duidelijk op welke manier de prezoneraad dient te worden opgestart.

Aangezien zowel de voorzitter als de secretaris pas aangesteld kunnen worden tijdens de eerste vergadering van de prezoneraad, zal een beroep gedaan moeten worden op iemand die bereid is deze taak op zich te nemen.

- **Delegatie door Raad aan Voorzitter. Is het is mogelijk om bepaalde beslissingen te delegeren aan de voorzitter van de raad (bijvoorbeeld voor aankopen voor een klein bedrag, ...)?**

In artikel 63 van de wet wordt bepaald dat de voorzitter van de raad, naast de hem door de raad toevertrouwde opdrachten, belast is met een aantal opdrachten (zie voor deze opdrachten artikel 63).

Uit de bepaling dat de raad de voorzitter bepaalde opdrachten kan toevertrouwen volgt dat het mogelijk is voor de Raad om bepaalde beslissingen te delegeren aan de voorzitter van de raad.

- **Op dit ogenblik werken we met een prezonecollege welke de vergaderingen van de prezoneraad voorbereidt. Kan dit verder blijven werken?**

Op zich is er niets op tegen dat een informeel college de vergaderingen van de raad voorbereidt. Er moet wel bij gezegd worden dat het college geen officieel orgaan is, en dus geen officiële beslissingsbevoegdheid kan hebben. De bijlage bij het ontwerp van wet voorziet immers dat in de prezone het college wordt vervangen door de voorzitter van de Raad.

- **De begroting wordt opgemaakt door de voorzitter van de raad, is dit wel realistisch?**

In mijn opinie zal dit door enkele deskundige medewerkers in overleg met de financieel beheerder opgesteld moeten worden. De voorzitter kan een uitgewerkt voorstel nadien wel voorleggen aan de prezoneraad.

De voorzitter draagt de verantwoordelijkheid om de begroting voor te stellen aan de raad. Hij laat zich voor de opmaak van de begroting bijstaan door experts die deze uitwerken.

- **Mag een burgemeester zich laten vertegenwoordigen door een collega burgemeester, m.a.w. mag een burgemeester een volmacht geven aan een collega burgemeester?**

Indien een burgemeester verhinderd is om aanwezig te zijn op een vergadering van de prezoneraad duidt hij, overeenkomstig artikel 24 van de wet, een schepen van zijn gemeente aan om hem te vervangen. Het is bijgevolg niet mogelijk dat een volmacht gegeven wordt aan een collega burgemeester.

- **Moeten de beslissingen alleen door de zoneraad genomen worden of moeten we ook langs de gemeenteraden?**

Het hangt van de beslissing af. De beslissingen van de prezoneraad die een impact hebben op de gemeenten moeten worden voorgelegd aan de gemeenteraad van de betrokken gemeenten. Zo moeten bijvoorbeeld de detacheringen op het college of de raad van de respectievelijke besturen goedgekeurd worden. Het vormt geen probleem als de gemeenteraadsbeslissing over de detachering na 31/10/2012 valt.

- **Hoe zit het met de opgelegde convocatie- en publicatiemodaliteiten, alsook met de termijn van 10 dagen tijdens welke de raadsleden van de prezone moeten beschikken over de begroting voor de zitting? Is dit alles al nodig voor de eerste "samenstellende" raad?**

De bepaling betreffende de samenroeping van de raad door de voorzitter van de raad kan pas gelden tijdens de eerste bijeenkomst van de raad omdat de voorzitter pas tijdens deze bijeenkomst aangeduid wordt. Wat de agenda van de eerste vergadering van de raad betreft: deze is al bekend (aanduiding van de voorzitter, van de ontvanger of de financieel beheerder en van de coördinator).

De begroting wordt opgemaakt door de voorzitter van de raad. Er is dan ook geen enkel obstakel om de raadsleden een voorbeeld van ontwerpbegroting mee te delen 10 kalenderdagen voor de zitting.

Als een prezone echter kiest op de eerste en enige zitting de beraadslagingen inzake de aanduidingen en die inzake de goedkeuring van het zonaal plan en van de begroting goed te keuren, dan is het aan haar om de ontwerpen van tekst binnen de voorziene termijn te bezorgen. Deze termijn is een termijn van orde waarvan kan worden afgeweken, indien alle leden van de raad hiermee instemmen.

- **Is er een aanwezigheidsquorum opgelegd aan de prezoneraad om geldig te beraadslagen?**

In de handleiding vermeldt de uiteenzetting van de artikelen 53-54 een "vereist quorum" terwijl in het overzicht, in deze 2 artikelen, geen quorum genoemd wordt.

Neen, er is geen aanwezigheidsquorum vereist. Het gaat om een fout in de handleiding, deze artikelen leggen enkel de stemmingsmodaliteiten en de modaliteiten voor de stemprocedure vast.

- **Wat de werking van de prezoneraad betreft ? Mag iemand van de provincie of namens de gouverneur aanwezig zijn (ook als de provincie niet financieel bijdraagt)? Mogen de overige dienstchefs aanwezig zijn? Met andere woorden, indien anderen dan deze die formeel in de raad zetelen aanwezig zijn, wordt er dan nog rechtsgeldig vergaderd door de prezoneraad?**

De prezoneraad moet worden samengesteld overeenkomstig artikel 24 van de wet van 15 mei 2007. Dat betekent dat iedere burgemeester van iedere gemeente van de prezone raadslid is. Een burgemeester kan voor een vergadering vervangen worden door een schepen van zijn gemeente.

Daarnaast kan enkel nog een provincieraadslid effectief raadslid zijn van de prezoneraad, op voorwaarde dat de provincie bijdraagt in de financiering en op voorwaarde dat de prezone beslist heeft dat er een provincieraadslid moet deel uitmaken van de prezoneraad.

Overeenkomstig artikel 43 van de wet van 15 mei 2007 geldt het principe van de openbaarheid voor de vergaderingen van de prezoneraad. Iedereen, dus ook een andere dienstchef of een afgevaardigde van de gouverneur, mag aanwezig zijn, zonder dat dit gevolgen heeft voor de rechtsgeldigheid van de genomen beslissingen. Uiteraard hebben enkel de prezoneraadsleden stemrecht (cfr. artikel 51 van de wet van 15 mei 2007). De coördinator heeft enkel een raadgevende stem (cfr. art. 25 van de wet van 15 mei 2007).

Zoals vermeld in het derde lid van art. 43. geldt het principe van de openbaarheid niet wanneer de vergadering over personen gaat (b.v. bij detachering).

Financiering

- **Moet er een budget opgesteld worden voor 2013 of volstaat 2012?**

Het volstaat om de begroting op te maken voor 2012 (aangezien de federale dotatie ook slechts per jaar vastgesteld wordt en een budget altijd jaarlijks is).

- **Dient het budget van 2012 volledig besteed te worden in 2012 of is er een mogelijkheid om een deel van deze som door te schuiven naar 2013?**

In 2012 moet uitgewerkt worden hoe de federale dotatie gebruikt zal worden om te beantwoorden aan het operationeel zonaal organisatieplan. Omdat dit plan opgesteld wordt voor twee jaar, heeft de federale administratie er geen bezwaar tegen dat voorzien wordt hoe de dotatie 2012 besteed zal worden in 2013. Idem voor de volgende jaren.

- **Kan iemand van niveau C, gedetacheerd worden naar de prezone en daar vergoed worden zoals een niveau B?**

Het geldelijk statuut van de gemeente blijft van toepassing een aanpassing van de weddeschaal moet voldoen aan de voorwaarden die door dit statuut zijn vastgelegd. Een wijziging van de weddeschaal zou niet alleen nodig zijn in het kader van de prezone, maar is ook nodig in zijn statuut als gemeentelijke werknemer.

Het is bijgevolg mogelijk om een bijkomende vergoeding toe te kennen, zonder de toepasselijke weddeschaal aan te passen. Dit moet voorzien worden in de detacheringsovereenkomst.

- **Indien een vrijwilliger ter beschikking wordt gesteld en hij of zij is momenteel actief in de graad van brandweerman is de verloning dan enkel mogelijk volgens zijn loonschaal of zijn er andere mogelijkheden? Hoe kunnen dan zaken zoals vakantiedagen of fietsvergoeding en eventuele andere voordelen geregeld worden waarvan een beroepsbrandweerman wel geniet?**

De prezone betaalt de vergoedingen van de vrijwilliger terug, die de gemeente-werkgever betaald heeft. Indien het zo overeengekomen is in de terbeschikkingstellingsovereenkomst kan een extra vergoeding worden toegekend aan de ter beschikking gestelde persoon.

Een brandweervrijwilliger heeft inderdaad geen recht op vakantiedagen en bepaalde vergoedingen en voordelen die beroepsleden wel hebben. De prezone kan ook geen vakantiedagen of vergoedingen toekennen.

- **Waarom is het niet mogelijk een lening aan te gaan?**

Omwille van de tijdelijke aard van de prezone kan ze geen leningen afsluiten. Eventueel kan de gemeente een lening aangaan en kunnen de maandelijkse afbetalingen betaald worden door de prezone.

- **Moet het zonaal organisatieplan ook rekening houden met andere dotaties (bv. gemeentelijke)?**

Dit is noch verplicht, noch verboden.

- **Kan me de dotaties van de prezone gebruiken voor de aankoop van een ambulance ?**

De wet voorziet dat de dotaties aangewend kunnen worden voor de aankoop van brandweermaterieel.

De dringende medische hulpverlening is een van de wettelijke opdrachten van de brandweer en de ambulances maken deel uit van het minimale materieel waarover de brandweer moet beschikken. Het is met andere woorden mogelijk.

Het is wel noodzakelijk dat dit beantwoordt aan de doelstellingen van de prezone.

- **Moeten de begrotingen van de prezones een bijzondere vorm hebben? Geldt de gewone/buitengewone structuur die geldt voor de gemeentelijke begrotingen? Moet er een nomenclatuur van begrotingsartikelen gerespecteerd worden?**

De raad kiest, op voorstel van de ontvanger of financieel beheerder van de prezone, het begrotingssysteem dat deze zal toepassen. Met andere woorden, er wordt geen enkele boekhoudkundige regel opgelegd.

- **Kunnen bepaalde uitgaven die voorafgaan aan de officiële erkenning van de prezone toegestaan worden wanneer ze een rechtstreeks verband hebben met de voorbereiding van de OPZ (verplaatsingskosten, personeelskosten, ...)?**

De dotaties moet besteed worden aan de doelstellingen die de prezone vermeldt in haar operationeel zonaal organisatieplan, opgesteld conform artikel 221/1, §2, 4° van de wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid (cf. punt 3.2., pagina 9, van de handleiding betreffende de prezones met rechtspersoonlijkheid). De administratie heeft er echter geen bezwaar tegen om in 2012 gedane uitgaven voor de voorbereiding van de prezones te aanvaarden.

- **Als een begrotingskrediet overschreden wordt, kan de overschrijding gecompenseerd worden door een ander artikel waarop er nog marge is of moet men overgaan tot een begrotingswijziging?**

De oplossing voor deze vraag bevindt zich in het begrotingssysteem dat zal gelden voor de prezone.

- **Kan de zone leasing / huurcontracten aangaan?**

De prezone kan huurcontracten aangaan. Omwille van de tijdelijke aard van de prezone moet er wel over gewaakt worden dat in dergelijke contracten steeds voorzien wordt in de mogelijkheid tot opzegging van het contract.

Het aangaan van een leasing is minder evident aangezien deze meestal voor langere duur worden afgesloten. Ook hier geldt dezelfde opmerking. Indien in het contract de mogelijkheid wordt voorzien om de verbintenis op te zeggen dan is het mogelijk voor de prezone om een leasing aan te gaan.

Detachering en contracten

- **In de overeenkomst tussen de prezone, de gemeente en "De heer", in artikel 4, wordt een "gedetailleerde maandelijkse staat van verzoek tot terugbetaling". Ik veronderstel timesheets. Kan er niet gewoon meer een schuldvordering ingediend worden op basis van het % van de terbeschikkingstelling voorzien in artikel 1. Moet er overigens niet één enkele schuldvordering ingediend worden op het eind van het jaar?**

Het door de administratie ter beschikking gestelde model kan aangepast worden door de prezones. De geest van de wet van 15 mei 2007, zoals weergegeven in de memorie van toelichting van de wet, is evenwel dat de terugbetaling aan de gemeente maandelijks zou plaatsvinden.

- **Is de detachering van een provinciale werknemer naar de prezone mogelijk?**

De wet legt op dat zowel de coördinator als de ontvanger tot het gemeentelijk personeel moeten behoren en dus is enkel een detachering van de gemeente naar de prezone toegestaan. Voor de personen die gedetacheerd of ter beschikking gesteld zouden worden om de coördinator bij te staan bij specifieke taken, sluit de wet de detachering naar de zone van een persoon die door een provincie tewerkgesteld wordt, niet uit.

- **Heeft de prezone werkgeversgezag of blijft dit bij de gemeenten?**

Gedurende de detachering of de ter beschikking stelling, valt de gedetacheerde onder het werkgeversgezag van de raad van de prezone.

- **Kan men de aanwerving overwegen van operationeel personeel met een arbeidsovereenkomst (al dan niet gesubsidieerd)?**

Het operationeel personeel kan slechts in twee vormen aangeworven worden: als beroepsbrandweerman of als vrijwillig brandweerman. De reglementering laat geen andere aanwervingsvorm van brandweerlieden toe.

- **Kan men de aanwerving overwegen van operationeel personeel met een arbeidsovereenkomst (al dan niet gesubsidieerd)?**

Het operationeel personeel kan slechts in twee vormen aangeworven worden: als beroepsbrandweerman of als vrijwillig brandweerman. De reglementering laat geen andere aanwervingsvorm van brandweerlieden toe.

Operationeel zonaal organisatieplan

- **In welke mate men moet men bij opmaak van het zonaal organisatieplan gebruik maken van de risicoanalyse zoals aangeleverd door AVD?**

Tegen 31/10/2012 zullen alle nulmetingen normaal gezien nog niet gedaan zijn.

Indien een prezone haar nulmeting niet gedaan werd tegen eind oktober, doet de prezone bij de opmaak van haar zonaal plan beroep op haar eigen expertise die ze tenslotte binnen de zone al heeft kunnen verwerven met betrekking tot de aanwezige risico's, door de aanlevering van deze gegevens aan AVD. Het zonaal plan kan nadien, wanneer de nulmeting er wél is, ook nog op punt gesteld worden.

- **Is het model van het zonaal organisatieplan verplicht te gebruiken?**

Het betreft een sjabloon, de erin opgenomen elementen moeten minstens terugkomen in het zonaal plan (het is het absolute minimum), maar de manier waarop dit wordt weergegeven/ingevuld wordt aan de prezone overgelaten. De FOD vraagt wel dat de prezones het zonaal plan als een zorgvuldige huisvader opmaken.

- **Moeten de in de omzendbrief gevraagde formulieren nog bezorgd worden als men het sjabloon invult?**

De formulieren moeten als bijlage toegevoegd worden.

- **Is het voldoende dat het eerste plan de grote lijnen en intenties weergeeft en dat we die dan in loop van 2012 door de zoneraad verder laten verfijnen?**

Het is toch belangrijk dat het plan voldoende wordt uitgewerkt. Dit neemt niet weg dat het plan op een later tijdstip nog aangepast kan worden. Elke wijziging van het plan moet niettemin doorgegeven worden aan de FOD BIZA in de maand van de goedkeuring ervan door de prezoneraad.

- **Moet het operationeel plan volledig geënt zijn op de ontwerp Koninklijke besluiten of heeft men de nodige vrijheid om ook andere zaken erin op te nemen?**

In het zonaal plan moet de prezone de middelen zoals opgesomd in artikel 221/1, §2, 4° van de wet bepalen. De PBM, de preventie en de minimale middelen (ontwerp koninklijke besluiten) zijn enkele van de daarin opgesomde middelen. Er bestaat geen enkele voorrang tussen deze verschillende middelen : iedere zone heeft de nodige vrijheid om te bepalen aan welke middelen uit artikel 221, §2, 4° zij voorrang geeft. De zone kan in ieder geval geen voorrang verlenen aan andere middelen dan deze voorzien door de wet.

Niettemin moet rekening gehouden worden met de termijnen die worden opgelegd in de koninklijke besluiten. Voor de realisatie hiervan kunnen echter ook andere middelen worden aangewend (bijvoorbeeld gemeentelijke financiering).

- **Wanneer zal het model van het operationeel zonaal organisatieplan beschikbaar zijn?**

Het model zal binnenkort ter beschikking gesteld worden van de prezones door middel van de website van de AD Civiele veiligheid.

- **Zal het federale niveau, in geval van een regularisatie door benoeming, het toezicht aansporen tot een zekere tolerantie hieromtrent of moeten er verplicht openbare oproepen gelanceerd worden met het risico dat de huidige werkingswijzen en organisatie overhoop gehaald worden?**

De aanwerving van operationeel personeel beantwoordt aan criteria en een procedure die vastgelegd zijn door de reglementering. Deze criteria en procedure moeten dan ook nageleefd worden.

Preventie

- **Is het mogelijk om een compensatie te voorzien voor de gemeente waarvan de preventieadviseur op het grondgebied van een andere gemeente werkt aan dossiers waarvoor er een vergoeding voorzien is ten laste van de aanvrager?**

In het kader van de invoering van een zonaal preventiebeleid, is het aan de gemeenten om de modaliteiten van hun samenwerking vast te leggen. Ze mogen bijvoorbeeld een compensatie voorzien van de begunstigde gemeente voor de gemeente waarvan de preventieadviseur afhangt.

- **Wanneer worden de opleidingen van de brandpreventieadviseurs georganiseerd?**

De organisatie van deze opleiding werd overgenomen door het Kenniscentrum voor de Civiele Veiligheid (KCCE). De opleidingen zijn in feite al gestart, maar er werd voorrang gegeven aan de personen die op de wachtlijst stonden van de Algemene Directie Veiligheid en Preventie die deze opleiding vroeger organiseerde. Er zijn momenteel contacten met de brandweerscholen om het opleidingsaanbod te vergroten.

- **Wie kan opdrachten geven aan de technicus brandvoorkoming?**

Dit punt moet het voorwerp uitmaken van een akkoord binnen de prezoneraad.

Andere

- **Is er nog een rol weggelegd - in welke vorm dan ook - voor een trekkende gemeente in de prezonewerking met beperkte rechtspersoon?**

Het is de bedoeling dat de prezone een maatschappelijke zetel kiest. De prezone is vrij te kiezen waar zij haar maatschappelijke zetel wenst te vestigen, maar dit kan bijvoorbeeld in de voormalige trekkende gemeente zijn.

Het gaat echter enkel om een administratieve rol (= officiële correspondentieadres).

- **Waarom wordt een syndicaal overleg voorzien op het niveau van de prezone, terwijl deze geen werkgever is?**

De prezoneraad wordt ertoe gebracht om beslissingen te nemen die onvermijdelijk een weerslag zullen hebben op het personeel van de verschillende brandweerdiensten van de prezone. Deze beslissingen worden goedgekeurd door de prezoneraad in het kader van het operationeel zonaal organisatieplan, maar zullen uitgevoerd worden door de gemeenten.

Omdat het zonaal plan een fundamenteel element is in de hervorming van de diensten, is het van wezenlijk belang dat de vakorganisaties betrokken worden bij de maatregelen die een weerslag hebben op het brandweerpersoneel. De principes die vervat zijn de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel en de vakbonden van de personeelsleden die onder deze overheid ressorteren volgens dewelke elke beslissing betreffende het administratief en geldelijk statuut niet kan worden genomen zonder voorafgaande onderhandeling met de representatieve vakorganisaties moeten inderdaad worden nageleefd.

Op basis van het principe van het parallelisme van de vormen, moeten de prezoneraaden de vakbonden dan ook betrekken als ze beslissingen goedkeuren inzake de onderwerpen die in de wet van 19 december 1974 het voorwerp moeten zijn van onderhandeling of overleg met de vakbonden.

- **Via de klankbordgroep van BVV werd opgevangen dat er « good practices » van de verschillende prezones werden verzameld. Kan die info worden doorgezonden aan de coördinatoren?**

Er zal een powerpointpresentatie gepubliceerd worden op de website van de civiele veiligheid waarin een overzicht wordt gegeven van enkele good practices.

Let op, de lijst is slechts exhaustief, en dus bij wijze van voorbeeld. Dit wilt niet zeggen dat andere prezones geen andere goede praktijken ontwikkeld hebben.

Indien een prezone graag zou beschikken over de informatie van een bepaalde praktijk, dan vragen wij contact op te nemen met de betreffende zone.

- **Kunt u, voor de verzending van de lijst met beraadslagingen naar de FOD Binnenlandse Zaken voor 31 oktober en van andere documenten die later bezorgd moeten worden, de gewenste verzendwijze (brief, e-mail, aangetekende brief, ...) en het exacte adres preciseren waarnaar ze gestuurd moeten worden?**

Deze beraadslagingen moeten gestuurd worden naar de FOD Binnenlandse Zaken, ter attentie van de heer Jérôme Glorie, directeur-generaal van de AD Civiele Veiligheid, Leuvenseweg 1 te 1000 Brussel. Een gewone brief volstaat.

De beraadslagingen kunnen ook via e-mail gestuurd worden naar het volgende e-mailadres: eveline.strobbe@ibz.fgov.be

Het is aangewezen dat de prezone haar bankrekeningnummer communiceert aan de FOD BiZa, zodat de federale dotatie gestort kan worden van zodra aan alle voorwaarden voldaan is.

- **Welke vertegenwoordigers moeten uitgenodigd worden voor het overleg met de vakbonden? En wat moet er juist overlegd/onderhandeld worden met de vakbonden?**

De prezone schrijft deze vakbondsorganisaties aan, die representatief zijn in de gemeenten van de prezone. Dit wil zeggen dat van zodra een organisatie representatief is in 1 van de gemeenten van de prezone, deze organisatie moet worden aangeschreven.

Hierbij nodigt u de representatieve vakbondsorganisaties uit om een vertegenwoordiger aan te duiden die de vakbondsorganisatie zal vertegenwoordiger in een 'zonaal overlegplatform'.

De prezone moet aantonen dat ze de syndicaten heeft betrokken inzake onderwerpen in het zonaal plan of bij andere beslissingen die op basis van de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel het voorwerp moeten zijn van onderhandeling of overleg met de vakbonden.