

► Verslag

Begeleidingscommissie Vergadering van 28 november 2018

Aanwezige leden:

- Kabinet JAMBON
 - AD Civiele Veiligheid
 - AD Civiele Veiligheid
 - AD Civiele Veiligheid
 - AD Civiele Veiligheid
 - federale diensten Gouverneur van Oost-Vlaanderen
 - federale diensten Gouverneur Henegouwen
 - Union des Villes et Communes de Wallonie (UVCW)
 - Fédération royale des Corps de Sapeurs-Pompiers de Belgique (FRCSPB)
 - Commission des commandants de zone francophones et germanophones (COZO)
 - Vereniging Vlaamse Brandweervrijwilligers (VVB)
 - Association des pompiers volontaires francophones et germanophones de Belgique (APVF&G)
 - Vlaams gewest
 - Brussels Hoofdstedelijk Gewest
 - KCCE
-
-

1. Goedkeuring van het verslag van de vergadering van 19 september 2018

Het verslag van de vergadering van 19 september 2018 wordt goedgekeurd

2. Opvolging van de besprekingen van de commissie

2.1. Verplaatsing van de vrijwilligers en wijziging van art. 151 van het administratief statuut

De vertegenwoordigster van de ADCV geeft aan dat dit punt al het voorwerp van lange besprekingen was binnen de begeleidingscommissie. Ze herinnert eraan dat na de wijziging van artikel 151, derde lid van het administratief statuut door het koninklijk besluit van 26 januari 2018 een discriminatie is ontstaan tussen de beroepsbrandweerlieden en de vrijwillige brandweerlieden inzake de verplaatsing tussen de kazerne en de plaats van de opleiding: de beroepsbrandweerlieden worden betaald tijdens deze verplaatsing en de vrijwillige brandweerlieden niet. De administratie stond open voor de argumenten van de vrijwillige brandweerlieden die een aanpassing van de tekst vragen. Een nieuw voorstel tot wijziging van artikel 151 werd voorgelegd aan de leden van de commissie. Het nieuwe voorstel heeft als doel om de beroeps- en vrijwillige brandweerlieden aan dezelfde regeling te

onderwerpen, namelijk dat de verplaatsing een dienstactiviteit is wanneer het vertrek vanuit de kazerne plaatsvindt volgens de 3 hieronder opgesomde gevallen:

- i. De brandweerman moet verplicht langs de kazerne passeren om een PBM mee te nemen dat nodig is voor de opleiding en dat vereist wordt door de brandweerschool.
- ii. De brandweerman moet gebruik maken van een verplicht collectief vervoer georganiseerd door de zone;
- iii. De brandweerman is al in de kazerne voor een effectieve prestatie.

De leden van de commissie hebben de volgende schriftelijke adviezen gegeven:

APVF&G: Het traject van de kazerne tot aan de opleidingsplek en terug moet arbeidstijd zijn zonder andere voorwaarde.

BVV: De erkenning met dienstdienst heeft niets te maken met het al dan niet meekrijgen van een dienstvoertuig, maar wel met de beslissing van een zone dat men samen oprijdt naar een opleiding. De aanpassing van de tekst laat toe dat men ook betaald kan worden als men bij gebrek aan een dienstvoertuig men met een privé-voertuig moet uitrijden.

FRCSPB: Als er geen dienstvoertuig beschikbaar is, maar er gecarpoold wordt vanuit de kazerne, dan is dit dienstdienst.

UVCW:

1° vraagt om te preciseren dat geval nr. 1 enkel van toepassing is wanneer het PBM niet vooraf naar de woonplaats van de brandweerman gebracht kan worden;

2° geval nr. 2 is te ruim en kan aanleiding geven tot teveel verschillende interpretaties. Het moet geschrapt worden.

Bespreking

Wat hypothese nr. 1 betreft, herinnert de vertegenwoordigster van de ADCV eraan dat de PBM's in de kazerne moeten blijven en niet meegenomen mogen worden naar huis. Ze preciseert bovendien dat het niet de dienstkledij is die hier bedoeld wordt, maar de interventiekledij die onmisbaar is voor het goede verloop van de praktische opleiding. Ze stelt dus voor om « PBM » te vervangen door BIU brand en BIU Tech in de artikelen 5 en 6 van het KB van 30 augustus 2013.

De vertegenwoordigster van de ADCV geeft aan dat hypothese nr. 2 het dienstvoertuig bedoelt dat door de zone ter beschikking gesteld wordt. Carpoolen met het privévoertuig van een brandweerman vanuit de kazerne kan niet opgelegd worden door de zone.

De vertegenwoordiger van de FRCSPB bevestigt dat de vraag van zijn organisatie is dat, wanneer de brandweerman vertrekt van de kazerne, maar zonder dienstvoertuig, dit dienst blijft. Hij was immers verplicht te komen, maar er is geen dienstvoertuig beschikbaar.

De vertegenwoordigster van de ADCV antwoordt negatief: als er geen dienstvoertuig beschikbaar is, moet de klassieke regeling toegepast worden: het gaat niet om dienstdienst.

De vertegenwoordigster van de UVCW merkt op dat door de dienstdienst uit te breiden de tijd waarin de vrijwilligers beschikbaar zijn voor de interventies, opleidingen en oefeningen ook vermindert. Ze vraagt

zich af waarom men oplegt dat de brandweerlieden langs de kazerne moeten passeren wanneer dit niet nodig is. Ze meent dat het verplichten van de brandweerlieden om collectief vervoer te gebruiken nonsens is wanneer dit nutteloze verplaatsingen voor hen impliceert.

De voorzitter herinnert eraan dat de zone verantwoordelijk is voor haar organisatie. De FOD IBZ kan dit niet in haar plaats doen. Het doel hier is enkel om het onevenwicht tussen beroeps en vrijwilligers te corrigeren en niet om de diensttijd uit te breiden.

De vertegenwoordiger van COZO geeft aan dat de terbeschikkingstelling van een dienstvoertuig een mogelijkheid moet zijn en geen verplichting. Wat de dienstkledij betreft, antwoordt hij dat de brandweerlieden zich naar de opleiding moeten begeven in dienstkledij omwille van het imago van de zone en niet omwille van het praktisch nut voor de opleiding zelf.

De vertegenwoordiger van de APVF&G geeft aan dat de vrijwillige brandweerman, als deze verplicht is om naar de kazerne te komen en ter plaatse vaststelt dat het voorziene verplichte dienstvoertuig niet beschikbaar is, benadeeld wordt.

De vertegenwoordigster van de ADCV geeft aan dat de regel aangepast moet worden aan de praktijk: als het gebrek aan een dienstvoertuig te wijten is aan de zone en de zone de vrijwillige brandweerlieden niet tijdig verwittigt van de onbeschikbaarheid van het voertuig, dan kan de verplaatsingstijd beschouwd worden als diensttijd.

2.2. Snelste adequate hulp

De voorzitter legt uit dat de werkgroep nog een akkoord moest sluiten over de definitie van « structureel » in het kader van de uitruk van een autopomp met 4 brandweerlieden om de reglementaire teksten te kunnen wijzigen. De leden van de werkgroep kwamen tot een akkoord over de volgende definitie, die in het verslag aan de Koning zal staan:

"Het algemene uitgangsprincipe is de autopomp met 6 personen, de zone mag zich niet structureel organiseren op basis van de uitzondering 2 x AP 4. In uitzonderlijke en onvoorzienne gevallen, zoals ziekte, ongeval of andere omstandigheden buiten de controle of wil van de zonecommandant, ... heeft de zonecommandant de mogelijkheid te beslissen, voor een zeer korte periode met 2 x 4 te vertrekken, of de post te sluiten, en onderneemt hij alle mogelijke maatregelen om zich zo snel mogelijk in regel te stellen om opnieuw met een AP 6 te kunnen vertrekken."

Op vraag van de vertegenwoordiger van het KCCE hoe bepaald zal kunnen worden dat een uitruk met 4 brandweerlieden structureel geworden is, antwoordt de voorzitter dat dit gemeten zal worden op basis van het activiteitenverslag van de zones, een verslag dat ze elk jaar aan de FOD IBZ moeten bezorgen vanaf volgend jaar.

De vertegenwoordiger van de FRCSPB voegt eraan toe dat het activiteitenverslag zal toelaten om te controleren of de zones voldoende middelen voorzien hebben en dus of de uitruk met 4 brandweerlieden al dan niet structureel is.

De leden van de commissie stemmen in met de voorgestelde tekst.

2.3. De resultaten van de vragenlijst

Een PowerPoint met de conclusies die getrokken kunnen worden uit de antwoorden op de vragen die aan de hulpverleningszones gesteld werden tijdens de zomer, wordt geprojecteerd. Deze wordt bij het verslag gevoegd.

De vertegenwoordiger van COZO geeft aan dat zoals uit de enquête blijkt, in totaal 10% van het personeel niet beschikbaar is in zijn zone, wat zorgt voor organisatorische problemen. Hij voegt eraan toe dat de regels inzake de dringende medische hulp ook te zwaar geworden zijn. Hieruit volgt een meerkostsituatie op het vlak van de organisatie voor de zone.

De vertegenwoordiger van de FR gouverneurs vraagt zich af of de hulpverleningszones in het kader van de uitwerking van hun personeelsplan voorzien dat een percentage brandweerlieden van ongeveer 4 à 5% afwezig zal zijn voor een bepaalde duur.

De vertegenwoordiger van COZO geeft aan dat dit al voorzien is, maar dat het niet gemakkelijk is om dit te laten aanvaarden op politiek niveau, en dat het redelijk complex is om in praktijk om te zetten: rekening houdend met de verdeling van de kazernes over een redelijk grote oppervlakte, is het niet altijd gemakkelijk om brandweerlieden te verplaatsen van een kazerne naar een andere in functie van de noden, omwille van de weerstand van het personeel tegen dergelijke veranderingen.

De voorzitter benadrukt het belang voor de hulpverleningszones om over cijfers te beschikken om hun noden te kunnen rechtvaardigen op politiek niveau en om zo de zone efficiënt te organiseren.

2.4. Samenstelling van de WG « activiteitenverslag »

Met het oog op de uitvoering van het nieuwe artikel 23/1 van de wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid, moet een model van activiteitenrapport opgesteld worden. Om de inhoud en de manier waarop de informatie aan de ADCV bezorgd moet worden, te bepalen, werd afgesproken tijdens de laatste vergadering om een WG op te richten binnen de BC. De leden van de BC werden gevraagd om vertegenwoordigers van hun organisatie voor deze WG aan te duiden. Enkel de VVB heeft geantwoord en een vertegenwoordiger aangeduid.

Rekening houdend met de discussie inzake het vorige punt, vestigt de voorzitter de aandacht van de leden van de BC op het belang te beschikken over cijfers.

De vertegenwoordigster van de ADCV herinnert aan het belang voor de hulpverleningszones om deel te nemen aan deze WG om over een document te beschikken dat hen geen grote hoop extra werk geeft. Het doel is om een zo praktisch mogelijke tool in te voeren. Een ontwerp van verslag werd al uitgewerkt door de Inspectie en het Kenniscentrum. Het moet echter nog geanalyseerd worden door de operationele medewerkers.

De vertegenwoordiger van COZO geeft aan dat Abifire al een grote informatiebron is en dat het nodig is om deze te gebruiken in het kader van het activiteitenverslag om de vervorming van de gegevens te vermijden.

De vertegenwoordiger van de FRCSPB vraagt dat de uitnodiging voor de eerste vergadering van de WG naar zijn voorzitter gestuurd wordt.

Op de vraag van de vertegenwoordiger van de FR gouverneurs over het nut om deel te nemen aan deze WG, wordt geantwoord dat het, omdat het om een tool voor de hulpverleningszones gaat, vooral nodig is dat de vertegenwoordigers van de hulpverleningszones eraan deelnemen.

Er wordt een nieuwe oproep gelanceerd naar de leden van de commissie toe voor de aanduiding van vertegenwoordigers binnen deze WG zodat een eerste vergadering binnenkort kan plaatsvinden.

3. FGA voor de ambulanciers die over het brevet van brandweerman beschikken (APVF&G - Fiche 1)

De vertegenwoordiger van de APVF&G let uit dat de ambulanciers die over het brevet van brandweerman beschikken geen overstapmogelijkheid kunnen genieten, terwijl de agenten van de Civiele Bescherming dit wel kunnen zonder brevet van brandweerman. Er wordt gevraagd dat ze het FGA niet meer hoeven af te leggen om brandweerman te worden.

De vertegenwoordigster van de ADCV antwoordt dat de ingestelde procedure door het KB van 14 oktober 2018 betreffende de mobiliteit van het operationeel personeel van de Civiele bescherming een specifiek besluit is om een specifieke situatie te regelen, namelijk de hervorming van de Civiele Bescherming en de wedertewerkstelling van het overtollige personeel. De toepassing ervan is bovendien zeer beperkt in de tijd. Wat de ambulanciers die houder zijn van het brevet van brandweerman betreft, geeft ze aan dat ze doorgaans vrijwillig brandweerman zijn in een andere zone. In dit geval worden ze geacht te beschikken over het FGA. Het is ook mogelijk dat bepaalde ambulanciers het brevet van brandweerman privé behaald hebben en geen brandweerman zijn in een andere zone. Maar het gaat om een zeer beperkt aantal gevallen en dit rechtvaardigt geen wijziging van de reglementering. Het gebruik van de overgangsmogelijkheid ambulancier-brandweerman biedt immers al verschillende voordelen voor de betrokken persoon: de persoon moet geen concurrentie dulden van veel kandidaten zoals bij een openbare oproep en de stage duurt slechts een jaar aangezien de persoon als over het brevet van brandweerman beschikt.

4. Oproeping van de vrijwilligers (APVF&G - Fiche 2)

De vertegenwoordiger van de APVF&G legt uit dat de vrijwillige brandweerlieden die via pager opgeroepen worden pas betaald worden vanaf hun aankomst in de kazerne. Er wordt gevraagd dat ze betaald zouden worden vanaf het moment dat de pager afgaat.

De vertegenwoordigster van de ADCV herinnert eraan dat de verplaatsingstijd tussen de woonplaats en de arbeidsplek geen arbeids- of diensttijd is. Artikel 174, 4° van het KB administratief statuut dat de oproepbaarheidsdienst definieert, preciseert bovendien dat « enkel de periode van de interventie als diensttijd aangerekend wordt », dus enkel vanaf het moment dat de brandweerman in de kazerne aankomt. Ze geeft bovendien aan dat artikel 36 van het geldelijk statuut voorziet dat de vergoeding van de prestatie van de vrijwillige brandweerlieden niet lager kan zijn dan een uur prestatie zelfs wanneer de prestatie korter is en dat elk begonnen uur volledig vergoed wordt. Hieruit volgt dat de duur tussen de oproep op de pager en de aankomst in de kazerne gecompenseerd wordt door de ambtshalve uitbetaling voor een uur. Tot slot moet opgemerkt worden dat bepaalde zones bovendien voorzien hebben dat de vrijwillige brandweerlieden vergoed worden voor meer dan een uur (vaak 2 uren) wanneer ze opgeroepen worden voor een interventie.

Het is overigens mogelijk voor de zone om een reglement aan te nemen dat toelaat om de verplaatsing tussen de woonplaats en de werkplek te vergoeden, op basis van artikel 45 van het KB geldelijk statuut.

Uit het voorgaande volgt dat het niet opportuun is om de reglementering op dit vlak aan te passen.

5. De schrapping van het toezicht van de gouverneurs (COZO - Fiche 3)

De vertegenwoordiger van COZO legt uit dat het huidige watervalsysteem van het toezicht (provincie en vervolgens federaal) geen voldoening geeft in een hulpverleningszone die vraagt dat er nog slechts één enkel toezicht is, het federaal toezicht, om eenvormigheid en een constante bij de beslissingen te krijgen in alle hulpverleningszones in Vlaanderen en Wallonië. Deze zone meent dat dit, naast meer eenvormigheid, zou toelaten om tijd te winnen op het vlak van de termijnen voor de goedkeuring of afkeuring van de beslissingen van de zonecolleges en zoneraden, alsook een administratieve vereenvoudiging die toelaat om efficiënter te werken.

De voorzitter geeft aan dat de minister ook positief staat tegenover de schrapping van het dubbel toezicht, maar rekening houdend met het feit dat het einde van de legislatuur nadert, kan een dergelijke hervorming niet uitgevoerd worden. Hij geeft ook aan dat er intern geen unanimité is over deze schrapping omdat het dubbel toezicht ook voordelen heeft: de nabijheid van de federale diensten van de gouverneurs en de mogelijkheid om een beroep in te dienen bij de minister.

De vertegenwoordiger van de NL gouverneurs geeft aan dat op het moment van de uitwerking van de regels, de personen die binnen de federale diensten van de gouverneurs werken, al de aandacht gevestigd hadden op het feit dat het geen optimale oplossing was, maar men moet vandaag erkennen dat de twee diensten een complementaire expertise opgebouwd hebben.

De vertegenwoordiger van de FR gouverneurs geeft aan dat de gouverneurs unaniem hebben laten weten dat ze positief stonden tegenover het behoud van het huidige systeem dat zijn noodzaak aangetoond heeft. Hij herinnert eraan dat het toezicht van de gouverneur zeer proactief is en helpt bij de inplaatsstelling van de zones.

6. Globale analyse van de hervorming van de brandweer

De voorzitter legt uit dat uit een bespreking met de zonecommandanten gebleken is dat er verschillende analyses gemaakt werden tot op heden van de hervorming van de brandweer. Het was nodig, rekening houdend met de technologische evolutie en de algemene context (in aanmerking nemen van het terrorisme), om te beschikken over een visie op langere termijn op de toekomst van de hulpverleningszones (2030 bijvoorbeeld).

In eerste instantie was het idee om te vertrekken van een wit blad en een WG op te richten binnen de BC om zich over de kwestie te buigen. Intussen heeft de voorzitter deelgenomen aan een seminarie over de toekomst van de 112 tegen 2030, georganiseerd door de NV Astrid, met de hulp van een externe consultant. De voorzitter meent dat het om een zeer interessante werkwijze gaat die toelaat om de zaken te objectiveren: het vertrekpunt is een vragenlijst voor de stakeholders. Op basis van de verstrekte antwoorden maakt de firma een rapport op dat besproken wordt tijdens een seminarie van 1 of 2 dagen.

Deze werkwijze laat ook toe, rekening houdend met het einde van de legislatuur om de hervorming te evalueren.

Het doel van het seminarie is om een visie op de civiele veiligheid in 2030 te bepalen: de componenten brandweer en Civiele Bescherming van de veiligheid zijn dus betrokken partij.

Alle leden van de BC zullen bevestigd worden om deze visie op de toekomst uit te werken.

De leden van de BC stemmen in met dit project.

7. De toekomst van de Civiele Bescherming: stand van zaken

Inzake het personeelsbeheer: de selecties zijn afgerond. De interne bevorderingsprocedures zijn aan de gang, om toe te laten plaatsen vrij te maken in het basiskader.

De zonecommandanten werden uitgenodigd voor 2 informatiedagen in de kazernes van de Civiele Bescherming (8 en 12 november) over de types ondersteuning die de nieuwe CB kan bieden aan de hulpverleningszones.

Inzake de mobiliteit van de agenten van de Civiele Bescherming naar de hulpverleningszones, wordt een overzicht gegeven van de zones die gebruik gemaakt hebben van deze mogelijkheid:

Zone	Aantal vacante plaatsen (beroeps)	Zone	Aantal vacante plaatsen (beroeps)
Westhoek (West-VI)	3 brandweerlieden	Antwerpen	6 brandweerlieden
Zuid Oost (Oost-VL)	3 ambulanciers die geen brandweerman zijn	Rand (Antw)	1 brandweerman
VI Brabant West	8 brandweerlieden	VI Brabant Oost	4 brandweerlieden
Zuid West Limburg	3 brandweerlieden	Hainaut-centre	7 brandweerlieden
Zone 1 (West-VI)	9 brandweerlieden	Dinaphi	6 brandweerlieden
Taxandria (Antw)	2 brandweerlieden	Luxemburg	4 brandweerlieden (+ 80 vrijwillige brandweerlieden)

De procedures zijn aan de gang, behalve in de zone Westhoek waar alles afgesloten is. Er wordt aan herinnerd dat de procedures afgerond moeten zijn tegen 31/12/2018.

8. Varia

8.1. De hervorming van de Civiele Bescherming

De vertegenwoordiger van de NL gouverneurs merkt op dat er gevreesd wordt voor problemen na de hervorming van de CB omwille van het tijdsverlies dat de uitrukken vanuit Brasschaat met zich mee zullen brengen. Voor de opdracht van de waterverdeling, bijvoorbeeld bij files op de snelwegen, vraagt hij zich af hoe de CB op tijd kan komen. Hierbij blijkt dat het de zones zijn die deze opdrachten op zich moeten nemen.

De voorzitter herinnert aan de filosofie van de hervorming van de CB:

- als er een snelle interventie nodig is, is het een opdracht van de zone;
- als het gaat om een gespecialiseerde of langdurige interventie, is het een opdracht van de CB.

Hij voegt eraan toe dat in een omzendbrief vermeld zal worden in welke gevallen het crisiscentrum en de CB geïnformeerd zullen worden over bepaalde incidenten om geen tijd te verliezen als deze diensten uiteindelijk moeten interveniëren. Bepaalde taken kunnen gedaan worden op suprazonaal niveau voor snelle interventies en de zones kunnen onderling overeenkomsten afsluiten.

8.2. De volgende vergadering van de commissie wordt vastgelegd op woensdag 13/02/2019.

De voorzitter sluit de vergadering.