

► **Verslag**

18 december 2014

**Begeleidingscommissie –
Vergadering van 18 december 2014**

Aanwezige leden:

- kabinet JAMBON
- kabinet JAMBON
- Directeur-generaal van de AD Civiele Veiligheid
- AD Civiele Veiligheid
- AD Civiele Veiligheid
- AD Civiele Veiligheid
- provincie Antwerpen;
- provincie Antwerpen
- provincie Henegouwen
- Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten
- Brandweer Vereniging van Vlaanderen
- Fédération royale des corps de sapeurs-pompiers de Belgique
- Vereniging der Beroepsbrandweerofficieren van België
- FOD Volksgezondheid
- vertegenwoordiger van het Vlaams Gewest
- Union des villes et communes de Wallonie;
- vertegenwoordigster van het Waals Gewest;
- kabinet FURLAN

Verontschuldigd:

- kabinet JAMBON
- Voorzitster van het Directiecomité van de FOD Binnenlandse Zaken
- Gouverneur van de provincie Antwerpen
- Kabinet De Block
- operationele eenheid van Liedekerke
- Gouverneur van de provincie Henegouwen
- provincie Henegouwen
- vertegenwoordigster van het Waals Gewest;
- Union des villes et communes de Wallonie
- Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten
- vertegenwoordiger FOD Begroting

Afwezig:

- Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

-
1. Een afgevaardigde van het Kabinet Jambon zal de vergadering voorzitten.

2. Goedkeuring van het verslag van de vergadering van 26 november 2014

- Opmerking bij punt 7, facturatie in het kader van de snelste adequate hulp

De zin “*dat de BVV een voorstel heeft uitgewerkt*” : het is niet de BVV maar wel de zone Antwerpen die een voorstel uitwerkte.

Het verslag van 26 november 2014 zal in functie van deze gemaakte opmerkingen aangepast worden.

3. Opvolging van de discussies van de commissie

- Feedback van de vergadering van de brandweerefederaties met de minister van Binnenlandse Zaken

Op vrijdag 28 november 2014 werden de vertegenwoordigers van de verschillende brandweerefederaties door de heer Minister ontvangen.

Volgende punten werden besproken

- het KB “opleiding”
Zoals meegedeeld tijdens de Begeleidingscommissie van 26 november 2014 zal het KB niet gepubliceerd worden op 1 januari 2015.

In opvolging van het overleg met de Minister dienen er enkele aanpassingen doorgevoerd te worden m.b.t. de opleiding voor vrijwilligers. Vervolgens dienen deze wijzigingen ter goedkeuring aan de Hoge raad voorgelegd te worden.

- de Dringende Geneeskundige Hulpverlening (DGH)
Het aanbod van erkende ambulancediensten is versnipperd: ofwel publiek ofwel privaat georganiseerd.

De organisatie van de DGH behoort tot de algemene opdrachten van de hulpverleningszones.
Bepaalde zones overwegen de DGH bij een van de posten weg te halen.
Ook de financiering van de DGH door de zones werd aangekaart.
Hierover dient overleg gepleegd te worden met de FOD Volksgezondheid.

Deze problematiek zal door het kabinet BiZa als prioriteit behandeld worden: contact werd al met het kabinet De Block genomen

- de Algemene Inspectie
De federaties vragen eveneens om zo snel mogelijk de dienst “Algemene Inspectie” te installeren.

De vraag wordt gesteld wie vanaf 1 januari 2015 de werking van en de uitvoering van de opdrachten door de hulpverleningszones zal controleren.

Het kabinet deelt mee dat de werkzaamheden in dit dossier niet zo ver als degene in het dossier “opleiding” zijn.

- de financiën
De discussie betrof de meerkost van de brandweerdiensten (niet alle rekeningen werden correct opgegeven), m.a.w. wat is de reële kost.
- reparatiebesluiten
Door BVV werd een lijst opgesteld met een voorstel van bepalingen van het statuut die zouden moeten aangepast worden. Deze lijst zal nog verder in deze vergadering aan bod komen.
- de risicoanalyse
Een risicoanalyse (welzijn op het werk) voor het beroep van brandweerman is noodzakelijk.

In bepaalde zones werden hierin al initiatieven ontwikkeld. De vraag is een algemene risicoanalyse door de FOD BIZA te laten uitvoeren. Maar er is geen budget bij de FOD om deze opdracht uit te voeren.

- Ontwerp van ministeriële omzendbrief betreffende de vergoeding van de vrijwilligers

Deze omzendbrief werd ondertussen door de heer Minister op 16 december 2014 ondertekend en vervolgens aan alle betrokken partijen bezorgd.

De zone zal een minimale vergoeding van meer dan 1 prestatie-uur per interventie kunnen toekennen. De zone beslist hierover facultatief.

De vertegenwoordiger van de Franstalige brandweerefederatie merkt op dat de toepassing van deze omzendbrief een zware impact kan hebben op het budget van de zone.

De vertegenwoordiger van het Kabinet deelt mee dat

- deze beslissing er net is gekomen als antwoord op de vraag van brandweerdiensten, namelijk de bezorgdheid om de goede werking van de brandweerdiensten te blijven verzekeren
- de functie en de rol van de vrijwilliger binnen de brandweerdiensten voor de Minister zeer belangrijk is.

Verder wordt gesteld dat het hier een noodmaatregel betreft. De nodige aanpassingen volgen nog in een herstel-KB.

- Opvolging Begeleidingscommissie 26 november 2014 : volgende punten werden door de vertegenwoordiger van het KCCE toegelicht :
 - het federale bekwaamheidsattest
 - het KB “opleiding”

Voor beide punten dienden acties ondernomen te worden. Een lid van de Commissie vraagt naar de stand van zaken in deze.

- het federaal bekwaamheidsattest: werden de scholen al aangeschreven met de vraag om ondersteuning te geven aan de organisatie van het afnemen van deze test.

Voor zover bekend bij de Commissie werd hierin nog geen initiatief genomen.

- het KB "opleiding": een lid van de Commissie stelde de vraag een risicoanalyse op te starten om de impact van de vertraging van de publicatie van dit KB te meten.

De juridische en de organisatorische gevolgen zijn nog aan een analyse onderworpen.

Er wordt door een lid gevraagd om, ten behoeve van de brandweerscholen, een berekening te maken van een mogelijke meerkost dat de organisatie van de opleiding in toepassing van het nieuw KB met zich meebrengt.

- Facturatie SAH : in het kader van de verrekening voor de interventies SAH tussen de zones en de interprovinciale interventies stelt zich het probleem van de facturatie.

Een lid van de Commissie vraagt naar de stand van zaken in deze problematiek.

De facturatie op zich stelt geen probleem, maar wel de wijze waarop gefactureerd dient te worden.

De vertegenwoordiger van het Kabinet van de Minister bevestigt dat naar een oplossing gezocht wordt en dat hierover een nieuw overleg gepland is.

4. Voorstelling van de vooruitgang van de prezones (op basis van de door hen ingevulde boordtabel).

Voor het eerst antwoordden de zones "Meetjesland" en "Waasland". Verder reageerden 19 zones, die meedeelden zich volop voor te bereiden op de overgang naar de zone.

Met het oog op de overgang naar de hulpverleningszone, werden aan de zones enkele specifieke vragen gesteld m.b.t. :

- opstelling van een pre-begroting
- opstelling van een gemotiveerd klassement door de selectiecommissie voor de zonecommandant
- de bijzondere rekenplichtige
- de betaling van de eerste wedde van het zonaal personeel
- de afgesloten overeenkomsten.

De resultaten van de bevraging werden in een tabel samengevat en staande de vergadering aan de leden bezorgd.

Samengevat kan gesteld worden dat :

- alle zones volop bezig zijn de overgang naar de hulpverleningszone voor te bereiden
- alle toevertrouwde opdrachten aan de zones goed begrepen en uitgevoerd werden.

Er wordt uitgebreid stilgestaan bij de aanduiding van de zonecommandant.

In verschillende zones is de procedure nog lopende, maar op 1 januari 2015 starten volgende zones zonder een zonecommandant: "Rand", "Taxandria", "Zuid-West-Limburg", "Oost" en "Meetjesland". Hier dienen dus een waarnemend zonecommandant aangeduid te worden.

M.b.t. de aanduiding van een waarnemend zonecommandant wordt aan de Commissie volgend probleem voorgelegd.

In een bepaalde zone was slechts één kandidaat voor de betrekking van zonecommandant, die echter niet geselecteerd werd door de zoneraad. Binnen de zone beantwoordt geen enkel officier aan de voorwaarden om de functie als waarnemend op te nemen.

Er diende zich wel een kandidaat aan, maar deze beantwoordt niet aan de voorwaarden. Kan de zoneraad, bij gebrek aan andere kandidaten, deze kandidaat vooralsnog benoemen?

Normaalgezien mag alleen een personeelslid dat voldoet aan de vereiste voorwaarden om tot het hoger ambt overeenstemmende graad te worden benoemd, voor het uitoefenen van dat ambt aangesteld worden. Bij gebrek aan een dergelijk personeelslid kan een ander personeelslid aangesteld worden (artikel 139 van het administratief statuut).

Na onderzoek door de juridische dienst van de FOD, is het gebleken dat deze bepaling niet op de zonecommandant van toepassing is. Bijgevolg kan de zoneraad dus de meest geschikte kandidaat als waarnemend zonecommandant aanduiden.

5. Voorstel tot aanpassing van de integratieregels voor de officieren-dienstchefs niet niveau A.

Door het kabinet van de Minister is een voorstel uitgewerkt m.b.t. de integratie van de officieren in de nieuwe graden.

Het document, waarin aan de Minister geadviseerd wordt de integratieregels uit te breiden, wordt aan de leden van de Commissie bezorgd en toegelicht.

Thans kan de officier-dienstchef die geen niveau A is, als gevolg van de specifieke overgangsmaatregelen, in bepaalde gevallen niet integreren in een nieuwe hogere graad.

Om aan deze problematiek tegemoet te komen, zal de officier-dienstchef die geen niveau A is eenmalig de kans krijgen een assessment af te leggen, waardoor hij tot kapitein/majoor kan ingeschakeld worden.

De organisatie van deze assessmentproef wordt toevertrouwd aan de zone.

Vanuit de Commissie wordt voorgesteld de zone te adviseren :

- om de organisatie van de proef toe te vertrouwen aan een extern bureau
- dat een afgevaardigde van de diensten van de Gouverneur, en eventueel ook van de federale diensten, in de jury zetelen

De aandacht wordt er op gevestigd dat :

- het geen assimilatie van niveau A betreft
- hij niet in aanmerking komt voor de functie van zonecommandant

Voor de andere officiers blijft de regelgeving ongewijzigd.

Een officier niet-dienstchef, niet niveau A, zal via de sociale promotie kunnen inschalen in de nieuwe graden. De diploma's en brevetten, opgelegd in het KB "opleiding", zullen wel behaald moeten zijn.

Opgelet:

de tabel met de overgangsbepalingen in het KB dienen gerespecteerd te worden!

Het ontwerp van advies aan de Minister wordt door de leden goedgekeurd, mits aanpassing van de eerste voorwaarde (2^{de} gedeelte zin schrappen : *...en die als gevolg ...*).

Deze beslissing zal via een omzendbrief aan de betrokken officieren meegedeeld worden, en komt vervolgens in een herstel-KB.

6. Het opstellen van een wettelijke basis voor het toekennen van subsidies voor het materieel van de hulpverleningszones.

Thans wordt aan de brandweerdiensten, via de basisallocaties 63.08 en 63.09, subsidies voor de aankoop van het materieel toegekend.

De mogelijkheid om subsidies aan de zones toe te kennen bestaat niet meer. Maar er zijn toch kredieten voorzien in de begroting 2015 van de Algemene Directie Civiele Veiligheid (ADCV) voor de aankoop van materieel voor brandweer gerelateerde materies.

Het volgende voorstel wordt aan de Commissie voorgesteld:

- het behoud van het systeem van subsidies;
- subsidie is toegekend voor de aankoop van het materieel via de markten van de ADCV;
- subsidie wordt vrijgegeven op basis van de bedragen op de ingediende facturen en dit voor het (maximaal) bedrag dat aan de zone toegekend is.

De voordelen van dit systeem zijn:

- administratieve vereenvoudiging voor de ADCV en de zones
- grote autonomie voor de zone in haar aankoopbeleid
- ondersteuning van de Federale Staat met als doel een harmonisering in de aankoop van het specifieke materieel van de zones.

Discussie:

Het eerste discussiepunt betreft het behoud van de subsidies: Er is voorgesteld om deze subsidies af te schaffen en aan de zones een aanvullende dotatie toe te kennen voor aankoop materieel. De aanvullende dotatie zou toegekend worden volgens een verdeelsleutel.

Een ander lid pleit voor het behouden van het systeem van subsidies om het aankoop van PBM aan te moedigen.

De commissie is akkoord om het systeem van subsidies voor 2015 te behouden. De piste van de dotatie moet onderzocht worden en eventueel voor 2016 voorbereid worden.

Sommige leden vinden dat deze nieuwe regelgeving als gevolg heeft dat de zones, binnen één zelfde provincie, geen akkoorden meer kunnen afsluiten voor de aankoop van het materieel (wat nefast is voor de “kleine” zones).

Een lid van de Commissie vraagt om:

- de huidige verdeelsleutel te behouden
- de Gouverneur een sturende rol toe te vertrouwen (zoals nu al het geval is)
- te willen onderzoeken of een subsidie kan overgedragen worden naar een volgend werkingsjaar.

7. Cumulatie beroeps/vrijwilliger binnen één zelfde zone.

Een vraag vanuit de HVZ “Taxandia” hierover werd aan de Begeleidingscommissie voorgelegd.

Deze problematiek werd ook uitgebreid behandeld tijdens de vergadering van de Begeleidingscommissie van 26 november 2014.

Algemeen: het betreft hier een zeer beperkt aantal gevallen in gans België, namelijk minder dan 170 brandweermensen (170 brandweerlui waren beroeps en vrijwilliger bij een andere brandweerdienst maar in eenzelfde zone en waarvan de meerderheid over dezelfde graad beschikte).

De Begeleidingscommissie blijft bij zijn beslissing, genomen tijdens de vergadering van 26 november 2014.

Namelijk, conform een uitzonderlijke overgangsbepaling en als uitdoevingsmaatregel (in 7 specifieke zones), kan een beroepsbrandweerman, als hij vrijwilliger was in een andere dienst van dezelfde zone, 4 bijkomende werkuren presteren (als beroeps), ook al overschrijdt hij dan de gemiddelde arbeidstijd van 48u/week.

Varia

Volgende vragen/punten worden in de varia behandeld.

- Wat zijn de competenties van een zonecollege?
Kan de zoneraad alle opdrachten delegeren naar het College?
De aandacht wordt er op gevestigd m.b.t. de overdracht van dossiers over "tucht".

De juridische directie zal onderzoeken wat kan/niet kan.

- Wat zijn de elementen om een vrijwilliger aan te trekken?
Artikel 51 van het geldelijk statuut is enkel van toepassing op de beroepsbrandweerman, niet op de vrijwilliger.
Velen kiezen om deze reden voor het "oude" statuut.

Er wordt beslist om artikel 51 in functie van de vrijwilliger aan te passen.

- De herkenbaarheid van een zonecommandant.
Door de directie "Materieel" werd een logo ontworpen voor de herkenning van de zonecommandant. Hierbij werd ingegaan op vraag van het beleid (burgemeester).

De vertegenwoordiger van de BVV merkt op dat zonecommandant een functie is, geen graad. Het insigne heeft dus geen meerwaarde, en dient op een zeer discrete manier gebruikt te worden.

Het insigne wordt goedgekeurd, op voorwaarde dat de blauwe inkleuring vervangen wordt door rood.

De volgende vergadering van de begeleidingscommissie vindt plaats op **woensdag 28 januari 2015, om 10.00 uur**, in zaal A3.2.5.

Er wordt eveneens een vergadering gepland op **woensdag 25 februari 2015**.